

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Понятие, правовая основа и принципы противодействия коррупции

Вопросы:

1. *Понятие коррупции, ее сущность и содержание. Распространенность и общественная опасность коррупции.*
2. *Понятие противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции.*
3. *Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.*

В результате изучения данного материала вы узнаете, что:

- коррупция своими истоками уходит в экономическое начало, хотя понятие и юридическое, как нарушение определенных норм права;
- вопросы коррупции возникают там и тогда, где существует теневая экономика, непрозрачная структура государственного управления, отсутствуют демократические устои общества;
- строительная отрасль, как локомотив народного хозяйства страны, не смогла не участвовать в криминализации;
- для осуществления противодействия коррупции необходим публично-властный институт, на который будет возложена задача по ее координации;
- какие разработаны и реализуются механизмы противодействия коррупции;
- ведется мониторинг международных рейтингов стран мира по коррупционной емкости.

1.1. Понятие коррупции, ее сущность и содержание.

Распространенность и общественная опасность коррупции

Федеральным законом «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. 03.04.2017) коррупция определяется, как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного

имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени и в интересах юридического лица.

Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы».

Федеральный закон «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.07.2016 № 236-ФЗ.

В специализированной литературе выделяются 4 основных подхода к определению коррупции.

Первый подход трактует коррупцию в широком смысле как прямое использование лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения. При этом коррупционная ситуация определяется в узком смысле: должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду другая сторона, а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны.

Второй подход говорит о коррупции как об определенном виде социально-экономических отношений. Две крупных разновидности коррупции: «западная коррупция» и «восточная коррупция».

Третий подход рассматривает коррупцию как набор универсальных стратегий поведения больших социальных групп.

Четвертый подход основан на принципиальном определении коррупции как некоего системного общественного явления. В этом случае коррупция трактуется как некий общий дефект системы.

Вопросы коррупции возникают там и тогда, где существует теневая экономика, непрозрачная структура государственного управления, отсутствуют демократические устои общества. Строительная отрасль как локомотив народного хозяйства страны не смогла не участвовать в криминализации. Коррупционная составляющая в строительстве возникает, прежде всего, в проведении торгов на строительство объектов различного назначения.

1.2. Понятие противодействия коррупции.

Правовая основа противодействия коррупции.

Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции — это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Государственная антикоррупционная политика — разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства в рамках принятых основ конституционного строя с целью устранения (минимизации) причин и условий порождающих и питающих коррупции в разных сферах жизни.

Основные направления антикоррупционной политики.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.12.1997 № 1300 (ред. 10.01.2000), коррупция отнесена к угрозам национальной безопасности.

Российской Федерацией в 2006 году ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию». В соответствии с ними Россия обязана проводить оценку национального законодательства в целях предупреждения коррупции.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

1.3. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

Взаимодействие с Группой государств против коррупции (ГРЕКО).

Сотрудничество государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции.

Существуют международные рейтинги стран мира по коррупционной емкости.

Transparency International — неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. Трансперенси Интернешнл была основана в 1993 году бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. На настоящий момент у организации существуют филиалы по всему миру.

Индекс восприятия коррупции — ежегодный рейтинг государств мира, отражающий оценку уровня восприятия коррупции аналитиками и предпринимателями по десятибалльной шкале. Составляется компанией «Transparency International» с 1995 года.

Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, рассчитываемый на основе данных, полученных из 17 экспертных источников, предоставленных 13 организациями, включая Всемирный экономический форум (World Economic Forum), Всемирный Банк (World Bank), Азиатский банк развития (Asian Development Bank), Африканский банк развития (African Development Bank), Фонд Бертельсманна (Bertelsmann Foundation), Economist Intelligence Unit, Freedom House, Global Insight, Political Risk Services, World Justice Project, International Institute for Management Development, Political and Economic Risk Consultancy. Все источники измеряют общую степень распространенности коррупции (частотность и/или объем взяток) в государственном и политическом секторах и включают оценку множества стран. Источники оценивают уровень восприятия коррупции экспертами, как живущими в конкретной стране, так и зарубежными, и представляют собой набор опросов предпринимателей, аналитиков по оценке ком-

мерческих рисков и специалистов по конкретным странам из различных международных организаций. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции).

Новая система расчета с 2012 года по 100-бальной шкале

В мае 2011 года Россия и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подписали антикоррупционный законопроект по борьбе с подкупом иностранных чиновников, предполагающий обязательное расследование фактов взяточничества и уголовное преследование в случае их обнаружения.

Организация экономического сотрудничества и развития (сокр. ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) — международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики, создана в 1948 году для координации проектов экономической реконструкции Европы в рамках плана Маршалла.

Данный документ является одним из необходимых условий вступления РФ в ОЭСР, куда Россию так пока и не приняли. С 13 марта 2014 года, процесс вступления Российской Федерации в ОЭСР временно приостановлен.

Лекция 2. Антикоррупционная политика государства

Вопросы:

1. *Национальная стратегия противодействия коррупции. «Национальная стратегия противодействия коррупции» (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460). Основные принципы Национальной стратегии противодействия коррупции.*

2. *Антикоррупционная деятельность государства как научно-обоснованная последовательная и системная деятельность.*

3. *Поддержка формирования и продвижения имиджа государственной и муниципальной службы, страны и территории на основе современных коммуникативных технологий.*

В результате изучения данного материала вы узнаете:

- какие решаются задачи для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции;
- в чем заключается антикоррупционная политика государства;
- каким образом формируется и поддерживается имидж государственной и муниципальной службы в стране.

2.1. Национальная стратегия противодействия коррупции. «Национальная стратегия противодействия коррупции»

Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы».

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие **задачи**:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами РФ.

Основные положения.

Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегий противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Основные направления Национальной стратегии противодействия коррупции.

2.2. Антикоррупционная деятельность государства как научно-обоснованная последовательная и системная деятельность

Государственная антикоррупционная политика — это разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Антикоррупционная политика — системная, профилактическая по целям и средствам, идеологически и научно обоснованная деятельность государственных органов всех ветвей власти и уровней, а также общественных институтов, заключающаяся в последовательном осуществлении мер социального и правового контроля за общественными (публичными) сферами жизнедеятельности государства, в целях минимизации коррупционных проявлений, являясь одним из направлений криминологической политики предупреждения преступности.

Целью государственной антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции.

По длительности антикоррупционная политика делится на разовые и постоянные меры.

К разовым мерам в современной России можно отнести, например, принятие закона о лоббировании в целях создания прозрачной системы отстаивания интересов в законодательных органах или введение кодифицированной системы процедур подготовки и принятия административных решений.

Постоянные меры антикоррупционной политики.

Стадии антикоррупционной политики.

Направления антикоррупционной политики.

Направления антикоррупционной политики должны дополняться и корректироваться с учетом постоянного мониторинга коррупции по разным срезам — отраслевому, региональному, функциональному.

2.3. Поддержка формирования и продвижения имиджа государственной и муниципальной службы, страны и территории на основе современных коммуникативных технологий

PR (public relation — связь с общественностью) как новый род деятельности, играющий важную роль в расширении границ управления в работе коммерческих фирм и банков, правительств и государственных служб, некоммерческих организаций и благотворительных фондов. PR — это неотъемлемая часть эффективного управления любой организованной формой деятельности, как частной фирмы, так и государства в целом. Поэтому в органах государственной власти следует создавать специальные подразделения, состоящие из профессионалов, занимающихся PR. PR-службы или отделы по связям с общественностью должны выполнять следующие функции: 1) создание позитивного имиджа органов государственной власти (ее сотрудников, структурных подразделений) в глазах различного контингента общественности; 2) обеспечение благоприятной внутри-корпоративной атмосферы; 3) нейтрализация конфликтов; 4) изучение общественного мнения; 5) курирование важных социальных связей; 6) анализ воздействия организации на общественность.

Технологии PR используются в целях повышения открытости государственного управления и формирования положительного имиджа государственных и муниципальных структур.

Лекция 3. Административная реформа как инструмент противодействия коррупции

Вопросы:

1. Административная реформа: сущность, цели и задачи обеспечения экономической безопасности страны и противодействия коррупции.

2. Организационно-управленческая деятельность: организация исполнения полномочий органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

В результате изучения данного материала вы узнаете:

- сущность, цели и задачи административной реформы;
- цели, задачи, реформа, функции по противодействию и борьбе с коррупцией МВД РФ.

3.1. Административная реформа: сущность, цели и задачи обеспечения экономической безопасности страны и противодействия коррупции

Причины проведения административной реформы.

Административная реформа необходима для решения следующих комплексных задач: совершенствование способности государства реализовывать политику, предписанную законом; повышение эффективности системы государственных органов; превращение государства в ответственного работодателя, способного привлечь достаточное количество служащих необходимой квалификации и в то же время контролировать издержки на их содержание; повышение доверия к государству со стороны населения и частного сектора.

Цели административной реформы:

- оптимизация и упорядочение функций федеральных органов исполнительной власти;
- изменение их системы, структуры и режима функционирования;
- простота и эффективность работы государственных органов;
- совершенствование отношений между ними и хозяйствующими субъектами;
- демократизация управления, его открытость и доступность для граждан.

Для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

- 1) внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;
- 2) разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
- 3) реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического

развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС «Управление»);

4) создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

5) организация предоставления государственных услуг в электронной форме;

6) оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;

7) повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;

8) модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;

9) формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления.

Показатели достижения целей административной реформы.

3.2. Организационно-управленческая деятельность: организация исполнения полномочий органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций

Организация исполнения полномочий органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций. Разработка и реализация управленческих решений.

Участие в разработке социально ориентированных мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития.

Участие в процессах бюджетного планирования и оценки эффективности бюджетных расходов.

Участие в обеспечении рационального использования и контроля ресурсов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

Планирование деятельности организаций и подразделений, формирование организационной и управленческой структуры в органах государственной власти РФ, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организациях.

Организационное обеспечение деятельности лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности муниципальной службы.

Организационно-административное обеспечение деятельности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

Организация контроля качества управленческих решений и осуществление административных процессов.

Организация взаимодействия с внешними организациями и гражданами.

Содействие развитию механизмов общественного участия в принятии и реализации управленческих решений.

Обеспечение исполнения основных функций, административных регламентов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.